

24.10.2018

## **Asiantuntijalausunto eduskunnan työ- ja elinkeinojaostolle: Hallituksen esitys eduskunnalle valtion talousarvioksi vuodelle 2019**

*Viite: HE 123/2018 vp*

Suomen Biokaasuyhdistys ry kiittää mahdollisuudesta toimittaa eduskunnan työ- ja elinkeinojaostolle kirjallisen asiantuntijalausunnon ehdotuksesta valtion talousarvioksi vuodelle 2019.

- Teema: Pl 32 / Energiatuen tukikohteet ja vaikuttavuus, tukimuutokset vuoden 2019 talousarvioesityksessä ja energiatuen kehittämisen painopisteet
- Erityiskysymys sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurin edistämisen alalta: Sähköisen liikenteen latausinfrastruktuurin ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurin kehityshaasteet ja tukitoimet Suomessa sekä mahdolliset hyvät kehittämisen esimerkit muista maista

### **Moninainen biokaasusektori**

Biokaasusektorin toimintaedellytyksiin vaikuttaa usea eri politiikka-ala, kuten energia- ja ilmasto-, maatalous-, liikenne-, alue- ja jätepolitiikat. Tämän vuoksi biokaasusektorin toimintaan vaikuttaa usean eri hallintoalantoimet myös valtion talousarvioesityksessä.

Biokaasusektori kattaa useita eri toimijoita mm. biokaasutukseen kelpaavien raaka-aineiden/jätteiden tuottajat, biokaasun tuottajat, biokaasun käyttäjät (liikennekäyttö ja energian käyttäjät) sekä lannoitteiden valmistajat ja käyttäjät. Biokaasusektori on vielä suhteellisen nuori toimiala. Tuotantomäärät ovat pieniä ja teknillistaloudellisesti käytössä oleva kapasiteetti on vielä suurimmilta osin hyödyntämättä. Biokaasu on kotimainen, uusiutuva, vähäpäästöinen ja turvallinen energialähde – biokaasun tuotantoa ja käyttöä ei tule edistää ainoastaan päästöttömänä polttoaineena, vaan laajemmin osana mm. luonnonsuojeluun, maatalouteen, yhdyskuntien ja elinkeinoelämän elinvoimaisuuden ylläpitoon liittyviä ratkaisuja

### **Keskeisimmät keinot lisätä biokaasun tuotantoa ja käyttöä**

Keskeisin keino lisätä biokaasun tuotantoa ja käyttöä Suomessa on panostaa biokaasun liikennekäyttöön erityisesti henkilöautoliikenteessä sekä myös raskasliikenteessä. Tehokkaimmat keinot biokaasun liikennekäytön edistämiseksi on varmistaa jatkossakin biokaasun **hintakilpailukyky suhteessa muihin polttoaineisiin, varmistaa biokaasun jakeluinfrastruktuurin laajuus ja helppo saatavuus valtakunnallisesti, sekä kannustaa hankintatuen muodossa kuluttajia ja yrityksiä valitsemaan kaasuauto**. Hankintatuki tulisi ulottaa sähköautojen lisäksi

24.10.2018

si myös uusiin kaasuautoihin. Lisäksi työsuhdeautoeduissa tulisi kaasuauton hankinta tehdä houkuttelevammaksi vaihtoehtoehdoksi yrityksille. Myös kuljetusyrityksille tulisi löytää porkkanoita kaasuautojen hankintaan.

Biokaasun kysynnän lisäämisen ohella on tärkeä varmistaa, että myös **biokaasun tuotantovoilyymit** kehittyvät. Biokaasulaitokset tarvitsevat myös tulevaisuudessa investointitukea. Energiatuki on ollut merkittävässä roolissa viime vuosina, kun uusista biokaasulaitosinvestoinneista on päätetty.

**Maatalouden sivuvirtoja** voitaisiin hyödyntää merkittävästi enemmän biokaasun tuotannossa, millä olisi hyviä vaikutuksia myös ravinteiden kierron näkökulmasta. Esimerkiksi Ruotsissa merkittävä osa biokaasusta tuotetaan maatalouden sivutuotteista kuten lannasta. Suomessa tulisi löytää keinot, että maatalouden sivuvirrat saataisiin hyödynnettyä tehokkaammin ja miten niille saataisiin parempi taloudellinen arvo. Maatalouden tukipoliikkaa tulisi Suomessa kehittää tältä osin.

## KOMMENTIT TALOUSARVIOEHDOTUKSEEN

### **Energiatuki (arviomääräraha)**

Energiatuen keskeisenä tavoitteena on edistää uusien ja innovatiivisten ratkaisujen kehittämistä energiajärjestelmän muuttamiseksi vähähiiliseksi pitkällä aikavälillä. Energiatuen avulla on voitu käynnistää useita biokaasulaitosinvestointihankkeita Suomessa vuosina 2017-2018. Tämä on ollut tärkeää kehityksen alkuvaiheissa olevan toiminnan kehityksen käynnistämiseksi. Tukea tarvitaan myös jatkossa, sillä erityisesti maatalouden sivuvirtojen hyödyntämispotentiaali on vielä valjastamatta. **Biokaasuyhdistys ry toivoo, että jatkossakin energiaturkia myönnettäisiin biokaasulaitosten investointeihin, tähän löytyy hyvät perusteet tarkastellessa biokaasun tuotannon ympärisöllisiä, ilmastollisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia.** Biokaasun ohella biokaasulaitoksessa syntyy myös kierrätyslannoitteita. Kierrätyslannoitteiden kohdalla markkinat ovat vasta kehittymässä.

### **LNG-terminaalien investointituki (arviomääräraha)**

Toimet, joilla edistetään maakaasun käytön edellytyksiä, tukevat keskipitkällä ja pitkällä tähtäimellä biokaasun käytön lisääntymistä jakeluinfraktuurin kehittymisen kautta. Tämän vuoksi kannatamme, että nesteytetyn maakaasun (LNG) terminaalien investointiavustusten maksamiseen myönnetään määrärahaa.

### **Sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurin edistäminen (siirtomääräraha 3 v)**

Suomen Biokaasuyhdistys ry kannattaa lämpimästi ehdotusta myöntää jatkossakin tukea sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurin edistämiseen. Käytännössä määräraha on kuitenkin suhteellisen pieni, koska ehdotettu 3 miljoonan euron määrärahan jakautuu

24.10.2018

tasana sähköisen liikenteen ja biokaasun infrastruktuurin välillä, mikä tarkoittaa muutamien kaasunjakeluasemien pystyttämistä. **Toivoisimme suhteellisesti isompaa panostusta jake-  
luinfrastruktuurin kehittämiseen.** Biokaasu voidaan nähdä nopeasti käyttöön otettavasti ratkaisusta tieliikenteen päästöjen vähentämiseksi Suomessa. Kattava ja toimiva kaasunjakeluverkosto lisää kaasuautoilun houkuttelevuutta. Tähän on hyvä perustelut ilmastopoliittisesta näkökulmasta. Lisäksi kaasuauto ovat hankintahinnaltaan käytännössä perinteisiä käyttövoimia vastaavia, joten tällä sektorilla olisi mahdollista saada aikaan siirtymää vähäpäästöisiin käyttövoimiin selvästi laajemmin kuin esimerkiksi sähköautoiluun on nykyhinnoilla mahdollista. Lisäksi on huomattava, että tulevaisuudessa kaasu on hyvä polttoainevaihtoehto myös raskaalle kalustolle, mikä on syytä ottaa huomioon tulevaisuudessa, kun mietitään määrärahoja jake-  
luinfrastruktuurin kehittämiseksi.

### **Sähkökäyttöisten henkilöautojen sekä henkilöautojen kaasu- ja etanolikonversioiden hankinta- ja konversiotuki (siirtomääräraha 3 v)**

Talousarvioehdotukseen on kirjattu 6 miljoonan euron määräraha sähkökäyttöisten henkilöautojen sekä henkilöautojen kaasu- ja etanolikonversioiden hankinta- ja konversiotukeen. Hankintatuki tulisi mahdollistaa myös muille kuin täyssähköautoille teknologianeutraaliuden nimissä, koska sähköauto on vain laskennallisesti päästötön. Voitaisiin myös sopia, että biokaasuauto on laskennallisesti päästötön sen sijaan, että tällä hetkellä biokaasua käyttäviä autoja verotetaan maakaasun päästöjen perusteella (maakaasuakin käytettäessä todelliset CO<sub>2</sub>-päästöt vähenevät 25 % bensiiniin verrattuna). Esimerkiksi biokaasun elinkaaren aikaiset päästöt ovat yhtä pienet tai pienemmät kuin tuulisähköä käyttävän sähköauton päästöt. Nyt sähköautot katsotaan päästöttömiksi käyttivät ne mitä sähköä tahansa. Pienempikin hankintatuki kaasuautoille olisi signaali hallituksen tavoitteesta edistää teknologianeutraalisti myös biokaasun liikennekäyttöä. Lisäksi hankintatukeen tarvitaan yläraja hankittavan henkilöajoneuvon hinnalle (esim. 50 000 €), koska ei ole tarpeellista tukea esimerkiksi varakkaiden henkilöiden urheiluautojen hankintaa.

Henkilöautojen konversiotuki kaasukäyttöön on hyvä elementti. Konvertointi mahdollistaa kaasun hyödyntämiseen siirtymisen myös vanhemmalla autokannalla liikkuville, jolloin etenkin biokaasua käyttävien ajoneuvojen osalta saavutetaan erittäin merkittävä päästövähennys. Kaasukäyttöön konvertoinnin haittapuolena kuluttajan näkökulmasta on, että ajoneuvosta joutuu tämän jälkeen maksamaan käyttövoimaveroa, joka ”syö” tukisumman 4-5 vuodessa (palautuu siis valtiolle verotuloina). Myös raskaampia ajoneuvoja voidaan konvertoida. Raskaan kaluston vuosittainen ajosuorite voi olla jopa 200 000 km/auto, jolloin myös konvertoinnin merkitys liikenteen päästöjen vähentämiskeinona on merkittävä. Konversiotuki tulisi siten mahdollistaa myös raskaammille ajoneuvoille. Yleisesti ottaen, kaasukonversiot ovat ehdottomasti edistämisen arvoinen asia, mutta ei ratkaisu kaasuautojen yleistymiseen - tarvitaan uusautomyyntiä, työsuhdeautojen valinnan ohjausta, uudehkojen käytettyjen maahantuontia, verotuksella rankaisemisen lopettamista (käyttövoimaveron ja maakaasun päästöjen mukaan laskettu hankinta- ja käyttöverotus) ja porkkanoiden tuomista ohjaamaan kaasukäytön näkyvyyttä ja kiinnostavuutta.

24.10.2018

## Lisätiedot

### **Anna Virolainen-Hynnä**

Toiminnanjohtaja | Executive Director

Suomen Biokaasuyhdistys | Finnish Biogas Association

Eteläranta 10, 00131 Helsinki, Finland

+358 400 987 805 | [anna.virolainen-hynna@biokaasuyhdistys.net](mailto:anna.virolainen-hynna@biokaasuyhdistys.net)

[www.biokaasuyhdistys.net](http://www.biokaasuyhdistys.net)

---

### ***Uusiutuva energia ja ravinteiden kierrätystä***

*Biokaasu on uusiutuva, vähäpäästöinen ja kotimainen energia, jota voidaan käyttää niin liikennekäytössä kuin lämmön ja sähkön tuotannossa. Biokaasutusprosessissa syntyy biokaasun ohella myös ravinteikasta rejektivettä sekä mädätettä, jotka ovat sellaisenaan käytettävissä lannoitteena tai niistä voidaan jatkojalostaa lannoitteita. Lannan ja maatalouden sivuvirtojen hyödyntämispotentiaalin lisäksi, tulevaisuudessa myös biojätteitä tullaan entistä laajemmin kierrättämään päivitetyn jätedirektiivin mukaisesti. Biokaasun tuotannolla voidaan omalta osaltaan estää vesistöjen rehevöitymistä, lisätä ravinteiden kierrätystä sekä laajemmin myötävaikuttaa kansallisten hiilineutraalisuus- ja kiertotaloustavoitteiden saavuttamiseen. Biokaasun tuotannon odotetaan kasvavan Suomessa seuraavien vuosien aikana.*

*Suomen Biokaasuyhdistys ry on vuonna 1991 perustettu riippumaton, biokaasun tuotannon ja käytön edistämisestä kiinnostuneiden henkilöiden ja yhteisöjen valtakunnallinen yhdistys. Yhdistyksen tarkoituksena on edistää erilaisten biokaasujen eli laajasti biometaanin tutkimusta, tuotekehitystä, tuotantoa, talteenottoa ja käyttöä sekä edesauttaa jäsentensä siihen liittyvää toimintaa. Suomen Biokaasuyhdistys on jäsenenä EBA:ssa (European Biogas Association) ja NGVA:ssa (The Natural & bio Gas Vehicle Association), jotka sijaitsevat Brysselissä.*